

«УТВЕРЖДАЮ»

Глава городского округа Солнечногорск
Московской области

« 01 » февраля 2023 года

Доклад об антимонопольном комплаенсе городского округа Солнечногорск Московской области

Доклад об антимонопольном комплаенсе администрации городского округа Солнечногорск Московской области за 2022 год подготовлен в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Национальным планом («дорожной картой») развития конкуренции в Российской Федерации от 2 сентября 2021 года № 2424-р, методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р (далее – Методические рекомендации Правительства Российской Федерации), постановлением администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 27.02.2020 № 351 «Об утверждении положения по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа Солнечногорск Московской области» (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе).

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы в администрации городского округа Солнечногорск Московской области проводятся следующие мероприятия:

1. оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности их возникновения;
2. выявление конфликта интересов в деятельности работников администрации, разработка предложений по их исключению;
3. взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему по вопросам, связанным с выявленными нарушениями, проводимыми проверками и привлечением к ответственности;

4. анализ действующих нормативных правовых актов администрации с целью выявления нарушений антимонопольного законодательства;

5. анализ проектов нормативных правовых актов администрации, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

6. мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

7. проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мер контроля.

В целях оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее – комплаенс-риски) проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события, как нарушение администрацией антимонопольного законодательства. Ключевыми источниками информации для выявления комплаенс-рисков администрацией городского округа Солнечногорск Московской области в соответствии с Методическими рекомендациями Правительства Российской Федерации использовались:

- информация о нарушениях антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (глава IV Положения об антимонопольном комплаенсе);

- информация, полученная в ходе проводимого анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации (глава IV Положения об антимонопольном комплаенсе).

Распоряжением администрации городского округа Солнечногорск от 06.09.2019 № 859-к «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в администрации городского округа Солнечногорск Московской области» утвержден порядок сообщения лицами, замещающими должности муниципальной службы в администрации городского округа Солнечногорск, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, порядок уведомления представителя работодателя о фактах обращения в целях склонения муниципальных служащих к совершению коррупционных правонарушений, порядок уведомления муниципальных служащих о выполнении иной оплачиваемой работы.

За 2020-2022 год на рассмотрение Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в администрации городского округа Солнечногорск поступило:

- 8 обращений (в том числе за 2020 год - 1, за 2021 год – 4, за 2022 год – 3) от муниципальных служащих администрации о выполнении ими иной оплачиваемой работы;

- 57 уведомлений (в том числе за 2020 год - 15, за 2021 год - 22, за 2022 год - 20) о направлении сведений о заключении трудового договора с бывшим государственным (муниципальным) служащим.

Эти обращения были рассмотрены на заседаниях Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в администрации городского округа Солнечногорск, по итогам которых было установлено, что нарушений законодательства о муниципальной службе не допущено, конфликт интересов отсутствует.

С нормативно-правовыми актами в области антикоррупционной политики ознакомлены все действующие работники администрации, а также организовано ознакомление работников с нормативно-правовыми актами при приеме на работу.

В 2020-2022 годах 7 работников администрации городского округа Солнечногорск прошли обучение по программам дополнительного профессионального образования по антикоррупционной тематике с использованием учебно-методических и наглядных материалов.

С 1 января 2020 года по 31 декабря 2022 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее - ФАС) было подано 380 жалоб на действия (бездействие) заказчиков городского округа Солнечногорск Московской области при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), из них 179 признаны обоснованными, выдано 55 предписаний. На нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» за период 2020-2022 гг. подано 63 жалобы, возбуждено 63 дела об административном правонарушении, количество штрафов - 21. ФАС выдано 1 предупреждение о демонтаже незаконно установленных рекламных конструкций.

Для сокращения количества нарушений антимонопольного законодательства закупочная документация проходит два этапа контроля: проверяется и согласовывается в отделе контрактной службы и проверяется, согласовывается и размещается в МКУ «Закупки».

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации Правовым управлением администрации городского округа Солнечногорск проводится анализ правовых актов, финансовых соглашений, а также на постоянной основе проводится анализ проектов правовых актов. По итогам проведенного анализа правовых актов и проектов правовых актов сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству. Количество отмененных нормативных правовых актов администрации городского округа Солнечногорск в судебных инстанциях по нарушениям Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» - 0.

В настоящее время с целью необходимости дополнения информации в соответствии с Методическими рекомендациями Правительства Российской Федерации и утверждения состава комиссии по оценке эффективности организации и функционирования в администрации городского округа Солнечногорск Московской области антимонопольного комплаенса

разработан и находится на утверждении проект постановления «О внесении изменений в постановление администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 27 февраля 2020 года № 351 «Об утверждении Положения по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа Солнечногорск Московской области».

Приложение 1

к Докладу об антимонопольном комплаенсе городского округа Солнечногорск Московской области за 2022 г. от « 08 » февраля 2023 г.

Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в городском округе Солнечногорск Московской области

| № п/п | Сфера применения | Риск (краткое описание) | Причины (условия) возникновения риска | Уровень риска |
|-------|-------------------------------------|--|---|---------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | | Наделение органов местного самоуправления полномочиями, осуществление которых приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением случаев, установленных федеральными законами | Несовершенство правовой базы, недостаточная компетенция ответственных исполнителей, ошибочное целеполагание | низкий |
| 2 | Муниципальное управление | Совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ | Несовершенство правовой базы, недостаточная компетенция ответственных исполнителей, ошибочное целеполагание | средний |
| 3 | | Принятие актов и (или) осуществление действий (бездействий), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности | Несовершенство правовой базы, недостаточная компетенция ответственных исполнителей, ошибочное целеполагание | средний |
| 4 | | Заключение договоров аренды, безвозмездного пользования, доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров | Несовершенство правовой базы, недостаточная компетенция ответственных исполнителей, ошибочное целеполагание | средний |
| 5 | Управление муниципальным имуществом | Предоставление муниципальной преференции в нарушение требований, установленных Законом о защите конкуренции | Несовершенство правовой базы, недостаточная компетенция ответственных исполнителей | низкий |
| 6 | Предоставление субсидий из | Предоставление муниципальной преференции в нарушение требований, установленных Законом о защите конкуренции | Несовершенство правовой базы, недостаточная компетенция ответственных исполнителей | низкий |

| | бюджета | | компетенция ответственных исполнителей | |
|----|--|--|--|---------|
| 7 | Осуществление закупок для муниципальных нужд | Предоставление хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке | Несовершенство правовой базы, недостаточная компетенция ответственных исполнителей | средний |
| 8 | | Дача хозяйствующим субъектам указаний о приобретении товара, за исключением случаев, предусмотренных законодательством | Несовершенство правовой базы, недостаточная компетенция ответственных исполнителей | низкий |
| 9 | Регулирование потребительского рынка | Установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров; дача хозяйствующим субъектам указаний о первоочередных поставках товаров для определенной категории покупателей (заказчиков) или о заключении в приоритетном порядке договоров | Несовершенство правовой базы, недостаточная компетенция ответственных исполнителей | низкий |
| 10 | Оказание муниципальных услуг | Установление или взимание не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении муниципальными и обязательным для предоставления муниципальными услуг | Несовершенство правовой базы, недостаточная компетенция ответственных исполнителей | низкий |

Приложение 2

к Докладу об антимонопольном комплаенсе городского округа Солнечногорск Московской области за 2022 г. от « 04 » февраля 2023 г.

План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации городского округа Солнечногорск Московской области

| Комплаенс-риск | Общие меры по минимизации и устранению рисков (согласно карте риска) | Предложенные действия | Необходимые ресурсы | Ответственные | Срок | Критерии качества работы | Требования к обмену информацией и мониторингу | |
|---|--|--|-----------------------------|---------------------|------|--|--|---|
| 1 | | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Наделение органов местного самоуправления полномочиями, осуществление которых приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением случаев, установленных федеральными законами | Повышение качества правовой экспертизы муниципальных правовых актов | Доработка положений о порядке проведения правовой экспертизы | Организационное обеспечение | Правовое управление | 2023 | Отсутствие предписаний ФАС, отсутствие административных правонарушений | Общественная экспертиза проектов муниципальных правовых актов | |
| Совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ | Повышение качества правовой экспертизы муниципальных правовых актов | Доработка положений о порядке проведения правовой экспертизы | Организационное обеспечение | Правовое управление | 2023 | Отсутствие предписаний ФАС, отсутствие административных правонарушений | Опубликование проектов муниципальных правовых актов на официальном сайте | |
| Принятие актов и (или) осуществление действий (бездействий), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том | Повышение качества правовой экспертизы муниципальных правовых актов | Доработка положений о порядке проведения правовой экспертизы | Организационное обеспечение | Правовое управление | 2023 | Отсутствие предписаний ФАС, отсутствие административных правонарушений | Опубликование проектов муниципальных правовых актов на официальном сайте | |

| | | | | | | | |
|--|---|---|---|--|------|--|--|
| числе введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности | Разъяснение ответственным исполнителям мер персональной ответственности за нарушение законодательства о защите конкуренции | Повышение квалификации ответственных исполнителей | Включение мероприятия по повышению квалификации в муниципальную программу | Комитет по управлению имуществом | 2023 | Отсутствие предписаний ФАС, отсутствие административных правонарушений, отсутствие исковых заявлений | Размещение на официальном сайте реестра заключенных договоров аренды |
| Заключение договоров аренды, безвозмездного пользования, доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров | Доработка нормативных документов с целью устранения их разночтений; Разъяснение служащим мер ответственности за нарушение антимонопольного законодательства | Ежегодное проведение экспертно-аналитических контрольных мероприятий | Организационное обеспечение | Правовое управление | 2023 | Отсутствие предписаний ФАС, отсутствие административных правонарушений | Своевременное размещение информации о предоставленных преференциях на официальном сайте |
| Предоставление муниципальной преференции в нарушение требований, установленных Законом о защите конкуренции | Создание механизма равного доступа хозяйствующих субъектов к информации | Разработка нормативного правового акта об информации, обязательной для доведения до хозяйствующих субъектов | Организационное обеспечение | Отдел промышленности, инвестиций и инноваций | 2023 | Отсутствие предписаний ФАС, отсутствие административных правонарушений | Предоставление информации хозяйствующим субъектам исключительно посредством ее опубликования |
| Предоставление хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке | Проведение процедуры оценки регулирующего | Направление проектов муниципальных | Организационное обеспечение | Отдел промышленности, ости, | 2023 | Отсутствие предписаний ФАС, отсутствие | Опубликование проектов муниципальных |

| | | | | | |
|--|---|--|---|---|---|
| <p>перемещения товаров, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товарами; дача хозяйствующим субъектам указаний о первоочередных поставках товаров для определенной категории покупателей (заказчиков) или о заключении в приоритетном порядке договоров</p> | <p>воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов</p> | <p>нормативных правовых актов в Уполномоченное подразделение для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия</p> | <p>инвестиций и инноваций</p> | <p>административных правонарушений</p> | <p>правовых актов на официальном сайте</p> |
| <p>Установление или взимание не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении муниципальных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг</p> | <p>Разъяснение ответственным исполнителям мер персональной ответственности за нарушение законодательства о защите конкуренции</p> | <p>Повышение квалификации ответственных исполнителей</p> | <p>Комитет по управлению имуществом</p> | <p>Отсутствие предписаний ФАС, отсутствие административных правонарушений</p> | <p>Размещение полной и достоверной информации об установленном плате за оказание муниципальных услуг на сайте МФЦ</p> |
| | | | 2023 | | |
| | | <p>Включение мероприятия по повышению квалификации в муниципальную программу</p> | | | |